



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ**  
**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &**  
**ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ**  
 αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010

**Αριθμός Απόφασης 230**

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής ( ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυμένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή, ενώ δεν παρευρέθηκε κανένας εκπρόσωπος από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **14 Φεβρουαρίου 2012 ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ.**

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΜΕΛΙΣΣΙΑ ΠΕΝΤΕΛΗ ΜΑΖΙ**» του Δήμου Πεντέλης, στον οποίο **Επικεφαλής** είναι ο κος **Τόλιος Νικόλαος**, όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που του επιδόθηκε.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω Συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ.8 Πρακτικό Συνεδρίασης της 22<sup>ας</sup> Ιουνίου 2011, την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν ορισθεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού έλαβε υπόψη την κατάθεση του Υποψήφιου Δημάρχου και Επικεφαλής του Συνδυασμού στην Επιτροπή κατά τη συνεδρίαση της 2<sup>ας</sup> Νοεμβρίου 2011.

**Σκέφθηκε κατά το νόμο**

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά .... Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ. 1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 1 παρ.4 του ν. 3870/2010 ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Στο άρθρο δε 14 του ίδιου νόμου ορίζεται στην παρ. 1 περ. β ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2, τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν ανοίχθηκε τραπεζικός λογαριασμός για το συνδυασμό. Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ. 1 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο, και στην παρ.3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Στο άρθρο 11 παρ. 1<sup>α</sup> του ίδιου νόμου ορίζεται ότι Οι επικεφαλής υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων

κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών. Στο άρθρο δε 14 ορίζεται στην παρ. 1 περ.α ότι η ελλιπής ή αντικανονική τήρηση και ενημέρωση του βιβλίου εσόδων-εξόδων των συνδυασμών τιμωρείται με πρόστιμο ύψους από το ήμισυ μέχρι το διπλάσιο του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών του συνδυασμού. Και στην περ. ε ότι η μη εμπρόθεσμη ή ελλιπής ή αντικανονική τήρηση των αναλυτικών καταστάσεων, εσόδων και δαπανών, από τους υποψηφίους, επισύρει εις βάρος τους πρόστιμο από δέκα χιλιάδες (10.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000).

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν τήρησε και δε θεώρησε βιβλίο εσόδων –εξόδων και ούτε υπέβαλε αναλυτική και συγκεντρωτική κατάσταση. Παραβάσεις για τις οποίες πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ. 4 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12.

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ.1 περ. δ του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι «Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Ο εν λόγω συνδυασμός προσκόμισε στην Επιτροπή τα στοιχεία που τήρησε μετά πάροδο των 30 ημερών που προβλέπεται από την παραπάνω διάταξη και μετά από πρόσκληση της Επιτροπής. Συνεπώς υπέπεσε και στην παράβαση που προβλέπεται από τη διάταξη που προαναφέρθηκε και πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ιδίου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ.1β του ιδίου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην παρ. 2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω

κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. Στην παρ.5 α του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ.β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθής παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, ο εν λόγω συνδυασμός δεν τήρησε την ανωτέρω διαδικασία δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών στην Κεντρική Βάση Δεδομένων. Συνεπώς πρέπει να επιβληθεί σε βάρος του πρόστιμο και για την παράβαση αυτή.

Η Επιτροπή όμως κρίνει περαιτέρω ότι για όλες τις παραπάνω παραβάσεις, ενόψει και της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού, το πρόστιμο που πρέπει να επιβληθεί συνολικά πρέπει να περιορισθεί στο ποσό των 20.000 Ευρώ.

Για το πρώτο ζήτημα μειοψήφησε το μέλος Ξανθή Μπασάκου, το οποίο υποστήριξε ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 1 παρ.4, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. β' του Ν.3870/2010, για το δεύτερο και τρίτο ζήτημα μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, οι οποίοι υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 9 παρ. 1 και 11 παρ.1 εδ. α', επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' και δ' του Ν.3870/2010, ενώ η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 9 παρ.4, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. δ' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

**Για τους λόγους αυτούς**

Επιβάλλει στο **Νικόλαο Τόλιο**, Επικεφαλής του Συνδυασμού «**ΜΕΛΙΣΣΙΑ – ΠΕΝΤΕΛΗ ΜΑΖΙ**» του Δήμου Πεντέλης, πρόστιμο **είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ**.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις **14 Φεβρουαρίου 2012** και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **24 Μαΐου 2012**.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Παπαδήμα Λαμπρινή

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Μαντούβαλος Παναγιώτης
3. Σύρμας Άγγελος